

Информация о выполнении республиканской целевой программы «Гармонизация межэтнических отношений, профилактика экстремизма и терроризма в Удмуртской Республике» на 2012 - 2014 годы»

В целях диагностики и прогнозирования социальных рисков в межэтнической сфере в Удмуртии подготовлена программа этносоциологического исследования.

В сфере межэтнических отношений многое зависит от соответствующей компетентности государственных и муниципальных служащих. Уже с 2010 года в республике по заказу Миннаца Удмуртии на базе Ижевского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проводятся соответствующие курсы повышения квалификации – в учебные программы внедрен образовательный модуль «Проблемы профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве», в рамках которого слушателям доводится информация по следующим темам:

- «Основные факторы роста проявлений экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве в современных условиях»;
- «Проблемы этноконфессиональных отношений в Удмуртии и способы их регулирования»;
- «Роль органов государственной власти и местного самоуправления в Удмуртской Республике по профилактике экстремизма и терроризма».

За истекший период – с 2010 по 2012 годы, – данный курс прослушали более 800 человек, в том числе в отчетный период 2013 года – более 100 чел. Таким образом, в период 2010-2013 гг. в Удмуртской Республике данный образовательный модуль в ходе обучения прошли 14,0% от общего числа государственных гражданских и муниципальных служащих.

В целях методического обеспечения деятельности **органов местного самоуправления** в сфере государственной национальной политики проведены выездные семинары-совещания с участием представителей республиканских национально-культурных общественных объединений и органов государственной власти:

- семинар «Социальное партнёрство» для руководителей национально-культурных объединений, специалистов по межнациональным вопросам муниципальных образований, методистов учреждений культуры из Увинского, Вавожского, Селтинского и Сюмсинского районов (п. Ува);
- семинар «Проблемы профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве» для представителей органов местного самоуправления (г. Воткинск);
- круглый стол «Национальный приоритет» с участием представителей органов местного самоуправления и общественности Игринского района (п. Игра).

Проведена расширенная коллегия Миннаца УР «Повышение эффективности деятельности отделений республиканских национально культурных объединений в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике». Решением коллегии органам местного самоуправления рекомендовано:

- в тех муниципальных образованиях, где не приняты целевые программы по гармонизации межнациональных отношений, разработать программы национального развития и межнационального сотрудничества народов, проживающих на данной территории, обратив особое внимание на профилактику и предупреждение межнациональных конфликтов;

- способствовать установлению более активного диалога между органами местного самоуправления муниципальных образований в Удмуртской Республике и республиканскими национально-культурными объединениями в лице местных отделений, с целью решения задач по укреплению межнациональной стабильности и гражданского согласия, консолидации общества на своих территориях;
- в тех муниципальных образованиях, где не созданы совещательные органы по вопросам межнациональных отношений, рассмотреть вопрос об их создании с участием представителей отделений национально-культурных объединений и методистов БУ УР «Дом Дружбы народов»;
- активнее использовать возможности муниципальных средств массовой информации по информированию населения об этнокультурных событиях и работе отделений национально-культурных общественных объединений в муниципальных образованиях Удмуртской Республики.

Проведено 2 заседания Постоянно действующего совещания при министре национальной политики УР, где совместно с лидерами и активистами национально-культурных объединений обсуждены следующие вопросы:

- основные аспекты реализации Постановления Правительства Удмуртской Республики от 30.06.2012 года № 335 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий общественным объединениям национально-культурной направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий национально-культурной направленности»;
- изучение [русского языка](#) иммигрантами (на базе ФГБОУ ВПО УдГУ);
- роль национально-культурных общественных объединений в комплектовании фондов Национальной библиотеки Удмуртской Республики;
- взаимодействие БУ УР «Дом дружбы народов» с общественным объединениям национально-культурной направленности;
- планы мероприятий Миннаца УР, БУ УР «Дом дружбы народов» и общественных объединений национально-культурной направленности.

В постоянном режиме проводятся встречи и консультации сотрудников Миннаца УР с лидерами, активом национальных общественных объединений. Так, не допущено эскалации ситуации после гибели уроженца Азербайджана, проживавшего в г. Ижевске.

Наиболее оперативным и масштабным средством воздействия на аудиторию сегодня являются средства массовой информации. В соответствии с Соглашением между Минрегионом России и Удмуртской Республикой получена серия социальных роликов «Народов много – страна одна!», направленных на гармонизацию межнациональных отношений. Для трансляции в эфире ролики направлены на республиканское телевидение. Кроме того, в рамках Программы заключен договор с ГУП УР ТРК «Удмуртия» о создании и размещении в эфире серии аналогичных по стилистике и хронометражу региональных телевизионных роликов.

В рамках проведения мероприятий профилактического характера, в целях укрепления и дальнейшего развития тесных контактов с национальными сообществами, предупреждения и локализации с их помощью возможных негативных процессов, связанных с нарушением миграционного [законодательства Российской Федерации](#), руководством и ответственными лицами УФМС по УР проводятся встречи с лидерами национальных сообществ и консультации для конкретных представителей национальных диаспор по вопросам, связанным с миграционным законодательством.

В течение 1-го полугодия 2013 года по инициативе сотрудников УФМС проведено 30 рабочих встреч с руководителями национальных объединений (все зарегистрированные организации). Формат встреч:

- 4 – в рамках общих мероприятий (6 февраля т. г. в работе оперативного совещания при начальнике Управления по подведению итогов служебной деятельности за 2012 год, 22 марта и 29 мая т. г. в работе

заседаний Общественно-консультативного совета при УФМС России по Удмуртской Республике (далее ОКС), 26 июня проведено рабочее совещание по вопросу предотвращения формирования очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности во время подготовки и проведения XXVII Всемирной летней Универсиады в г. Казань).

- 26 – индивидуальных (рабочие встречи с лидерами национально-культурных объединений Удмуртской Республики (Региональная общественная организация «Азербайджанский общественный центр Удмуртии «Достлуг», Удмуртская республиканская общественная организация «Узбекский национальный центр социальной поддержки и развития культуры «Азия Плюс», Армянская общественная организация Удмуртской Республики «Урарту», Белорусское общество в Удмуртской Республике «Батьковщина», в районах республики: в Глазовском, Сарапульском, Игринском районах – с армянской и азербайджанской диаспорами, Кезском, Можгинском районах – с армянской диаспорой, в Балезинском районе – с азербайджанской).

На информационных стендах УФМС России по Удмуртской Республике размещена информация о руководителях диаспор с указанием телефонов, адресов.

В настоящее время с руководителями диаспор, входящими в состав ОКС, достигнута договоренность о проведении выездных заседаний ОКС в городах, поселках городского типа и крупных районных центрах республики с приглашением представителей местных отделений диаспор, жителей городов и районов для оказания помощи иностранным гражданам с неурегулированным правовым статусом, решения других вопросов, входящих в компетенцию Управления. Так, 29 мая руководством Управления проведено выездное заседание Общественно-консультативного совета при УФМС России по Удмуртской Республике по вопросам: межнациональных отношений на территории Кизнерского района. Также с этой целью осуществляются выезды руководства Управления в районы республики для осуществления личного приема граждан указанной категории.

В работе каждого заседания ОКС принимают участие руководитель епархиального отдела социального служения, заместитель настоятеля прихода Свято-Михайловского Собора г. Ижевска митрофорный протоирей Костенков В. Г. и заместитель председателя Религиозной организацией «Региональное Духовное Управление Мусульман Удмуртии в составе Центрального духовного управления мусульман России» Сабирзянов И. М.

В настоящее время согласован план взаимодействия между УФМС России по Удмуртской Республике и религиозными организациями, расположенными на территории Удмуртской Республики на 2013 год. В целях профилактики правонарушений участковыми уполномоченными полиции проведено 97 встреч, в ходе которых проводились профилактические беседы, направленные на недопущение участия в межнациональных и религиозных конфликтах представителей национальных диаспор, предупреждение возникновения конфликтных ситуаций, основанных на разнице в национальных обычаях и жизненных укладах, а также выявление и пресечение преступлений в среде и в отношении находящихся на территории республики трудовых мигрантов.

Сотрудниками полиции изучается обстановка в студенческих коллективах, осуществляется необходимая работа со службами безопасности. Педагоги образовательных учреждений ориентированы на выявление учащихся, относящих себя к движениям молодежного неформального толка, инспекторами ОДН до них доводится информация об образе жизни указанных подростков, интересах и склонностях.

Проводится разъяснительная работа к отказу от участия в насильственных акциях, формированию толерантности к представителям других национальностей и иностранным студентам.

В средних учебных учреждениях республики с целью военно-патриотического воспитания учащихся, а также разъяснения уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские

проявления, а также за заведомо ложные сообщения об актах терроризма, инспекторами ПДН республики за истекший период 2013 года проведено 512 бесед и лекций.

Контрольно-надзорные мероприятия в сфере профилактики экстремистских настроений

Правоохранительными органами, Миннацем Удмуртии, Управлением Россвязькомнадзора постоянно ведется мониторинг средств массовой информации, интернет-публикаций и в целом, - публичного пространства, - на предмет выявления материалов экстремистской направленности.

На контроле органов внутренних дел состоят 67 сайтов, которыми активно пользуются члены неформальных молодежных группировок, представители этнических диаспор и религиозных организаций. Информация, содержащаяся на сайтах, позволяет выявлять новых участников движений, их места встреч, сбыта печатной продукции, а также изучать идеологическую направленность. Сотрудниками Миннаца УР проведено 4 исследования текстов по подозрению в наличии контента экстремистской направленности. В текущем году сотрудниками ЦПЭ МВД по Удмуртской Республике собрано 5 материалов в отношении лиц, распространяющих экстремистские материалы посредством сети Интернет, которые были направлены на исследование. По двум из них возбуждены уголовные дела.

Правоохранительными структурами совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления проводилась работа по обеспечению общественной безопасности при организации массовых мероприятий общественных и религиозных организаций.

В отчетный период на территории республики состоялось 116 публичных мероприятий, в т. ч. 20 митингов, 86 пикетов и 10 шествий. Приняты меры по обеспечению охраны порядка при их проведении. В ходе проведения мероприятий нарушений действующего законодательства и общественного порядка не допущено.

Проводятся встречи с организаторами общественно-политических мероприятий. В соответствии с Федеральным законом РФ № 54-ФЗ от 19.06.2004 года в обязательном порядке выдаются предостережения об ответственности за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования. За истекший период 2013 года выдано 28 указанных предостережений.

В целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан назначается уполномоченный представитель органа внутренних дел. В обязательном порядке формируется группа документирования с целью видеофиксации возможных противоправных действий на месте происшествия. При проведении публичных мероприятий экстремистских акций и нарушений порядка проведения публичных мероприятий не зарегистрировано.

С целью противодействия распространению радикальных и деструктивных религиозных течений правоохранительными структурами организован мониторинг обстановки в религиозных организациях, действующих на территории республики.

На постоянной основе проводится работа по сбору оперативной информации в сфере миграции с целью предотвращения угроз террористических актов, иных общественно-опасных деяний со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства. В результате проведенных мероприятий указанных фактов не установлено, лиц, распространяющих идеи религиозного экстремизма и националистического сепаратизма не выявлено. По данным УФМС России по УР в текущем году на миграционный учет поставлено 19295 (АППГ - 15511) иностранных граждан.

Сотрудниками УФМС в целях выявления иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушающих установленные правила регистрации, а также каналов незаконной миграции, проведено 2928 мероприятий по выявлению фактов нарушений миграционного законодательства (АППГ – 2760, +6,2%), в том числе 1341 –

совместно с органами внутренних дел (АППГ – 1241, +8,1%), 72 – межведомственных (АППГ – 44, +63,6%) по проверке 2928 объектов (АППГ – 2739, +6,9%).

За 1-ое полугодие 2013 года на территории Удмуртской Республики проведены профилактические мероприятия:

- в январе – 3 этап оперативно-профилактического мероприятия[1] «Лес»;
- в феврале – 4 этап ОПМ «Лес»;
- в марте – 5 этап ОПМ «Лес», 1 этап ОПМ «Нелегальный мигрант», ОПМ «Регион-Магистраль», ОПМ «Регистрация»;
- в апреле – ОПМ «Маршрутка», 2 этап ОПМ «Нелегальный мигрант», 1 этап ОПМ «Лизинг»;
- в мае – 2 этап ОПМ «Лизинг», 1 этап ОПМ «Нелегал-2013»;
- в июне – 3 этап ОПМ «Лизинг».

В результате проведенных мероприятий составлено 1322 протокола за нарушения законодательства в сфере миграции (АППГ – 1715, -22,9%), из них:

- 774 протокола по ст. 18.8 КоАП РФ за нарушение режима пребывания на территории Российской Федерации (АППГ - 1279, -39,5%);
- по ст. 18.9 КоАП РФ за нарушение правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации 121 протокол (АППГ – 113, +7,1%);
- 220 протоколов по ст. 18.10 КоАП РФ за незаконное осуществление трудовой деятельности на территории РФ (АППГ – 160, +37,5%);
- 117 протоколов по ст. 18.15 КоАП РФ за нарушение правил привлечения и использования иностранной рабочей силы (АППГ – 92, +27,2%);
- 20 протоколов по ст. 18.17 КоАП РФ за несоблюдение установленных в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (АППГ – 1, рост в 20 раз);
- 70 протоколов по ст. 19.27 КоАП РФ за предоставление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (на уровне АППГ).

В 2013 году продолжено формирование **базы данных** на лиц, прибывших из регионов с повышенной террористической опасностью: по состоянию на 01.07.2013 г. содержится информация в отношении 968 граждан, из них актуальная информация – на 554 гражданина. Информация, имеющаяся в базе, представляется в ЦПЭ МВД по Удмуртской Республике и по запросам оперативным службам МВД по Удмуртской Республике для проведения оперативно-розыскных мероприятий.

С учетом складывающейся оперативной обстановки принимались меры по выявлению фактов противоправной деятельности со стороны иностранных граждан, а также преступлений, совершенных в отношении них. За отчетный период иностранными гражданами совершено 56 преступлений преступления были совершены в отношении иностранных граждан и ЛБГ.

Изучение уголовных дел показывает, что все они носят общеуголовный характер.

В целом, анализ оперативной обстановки свидетельствует о том, что выходцы из республик Северного Кавказа и стран СНГ влияния на криминогенную обстановку в республике не оказывают. Замыслов, либо причастности иностранных граждан к подготовке или проведению террористических актов, иных действий экстремистского характера не выявлено.

С целью противодействия распространению радикальных и деструктивных религиозных течений организован мониторинг обстановки в религиозных организациях, действующих на территории республики. В 2013 году на территории республики фактов противоправных деяний, связанных с деятельностью религиозных организаций, не зарегистрировано.

Определенное влияние на общественно-политическую обстановку в плане экстремистских проявлений, оказывают существующие неформальные молодежные объединения экстремистской (неонацистской и анархистской) направленности общей численностью около 200 человек.

В целях установления противоправных намерений представителей молодежных группировок, сотрудниками МВД по УР проводятся разъяснительные беседы с представителями неформальных молодежных движений. С целью выявления новых участников на постоянной основе обрабатываются места их сбора и концентрации.

Мероприятия в сфере профилактики террористических проявлений

В целях предупреждения совершения диверсионно-террористических актов на территории Республики сотрудниками МВД по УР на постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению и пресечению преступлений связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, ВВ и ВУ.

За первое полугодие 2013 года сотрудниками правоохранительных органов Республики выявлено 146 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, что на 13,2% больше, чем аналогичный период прошлого года (129). Зарегистрировано 109 фактов незаконного приобретения, сбыта, хранения, ношения, перевозки оружия (АППГ – 97), 31 факт изготовления оружия (АППГ - 29).

Расследовано 112 преступлений (АППГ-93; +20,4%), связанных с незаконным оборотом оружия.

За отчетный период из незаконного оборота изъято 101 единица оружия (АППГ - 238); 15 тыс. патронов, 97 взрывных устройств, 9,7 кг взрывчатых веществ.

Организована работа по приему от граждан незаконно хранящегося оружия, патронов к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на возмездной основе (в соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики № 81 от 28 мая 2007 года «О некоторых мерах по пресечению незаконного оборота оружия, патронов к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на территории Удмуртской Республики»).

За отчетный период от граждан поступило 19 заявлений о добровольной сдаче незаконно хранящегося оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Добровольно сдано 10 единиц оружия, 457 единиц боеприпасов к огнестрельному оружию, 1 взрывное устройство.

На 1.07.13 года гражданам, добровольно сдавшим оружие, боеприпасы, ВВ и ВУ выплачено 25855 рублей.

Посредством ОКСИОН в 18 терминальных комплексах, в том числе на 1 светодиодном экране и 17 пунктах информирования населения в торговых центрах, на автостанциях, в учебных заведениях, демонстрируются 5 видеороликов на антитеррористическую тематику. Кроме того, на светодиодных экранах филиалов Сберегательного банка РФ транслируется 1 видеоролик и 1 аудиоролик.

В целях принятия исчерпывающих мер безопасности от террористической угрозы организован выпуск информационных листов для дальнейшего распространения на стационарных постах и в зданиях отделений ГИБДД республики. Кроме этого, территориальными подразделениями Госавтоинспекции при осуществлении надзорных мероприятий проводятся инструктажи, по обеспечению защищенности объектов транспортного комплекса от террористической угрозы с руководителями учреждений, осуществляющими перевозку пассажиров. Руководители, в свою очередь, доводят до сведения водительского состава рекомендации по проведению обязательного осмотра салонов и багажных отсеков транспортных средств на наличие

посторонних предметов при выезде на линию и возвращении в гараж, а также необходимых действиях при обнаружении взрывных устройств.

Председателем АТК Удмуртской Республики 16.07.2012г. утвержден расширенный Перечень «Организаций, эксплуатирующих объекты особой важности, повышенной опасности и жизнеобеспечения, находящиеся на территории Удмуртской Республики и подлежащих проверке органами внутренних дел на предмет антитеррористической защищенности и состояния охраны». В расширенный Перечень включено 404 – объекта особой важности, 15 – повышенной опасности, 58 – жизнеобеспечения.

В зоне действия ПЦО подразделений вневедомственной охраны Удмуртской Республики расположено:

- 366 объектов особой важности (объекты государственной власти и местного самоуправления, комнаты хранения оружия и наркотиков, суды, объекты телерадиовещания), из них стационарными постами полиции охраняется 33 объекта, техническими средствами охраны оборудованы 100%, кнопками экстренного вызова наряда полиции оснащено – 252 объекта.
- 11 объектов повышенной опасности (объекты с производством, хранением и использованием пожаро-взрывоопасных и радиационных веществ), из которых 6 охраняется ОВО.
- 45 объектов жизнеобеспечения (объекты теплоснабжения населения, крупные производства пищевого комплекса и гидротехнические сооружения), из них стационарным постом полиции охраняется 1 объект, техническими средствами охраны – 8, оборудовано кнопками экстренного вызова наряда полиции – 28 объектов.

В течение первого полугодия 2013 года сотрудниками вневедомственной охраны объекты особой важности обследованы 809 раз, 30 раз объекты повышенной опасности, 116 раз объекты жизнеобеспечения, 72 раза объекты топливно-энергетического комплекса, 30 раз критически важные объекты.

По результатам обследований собственникам объектов выдано 179 предписаний, рекомендаций по повышению инженерно-технической укрепленности, антитеррористической защищенности и организации охраны объектов. О результатах проведенных обследований, состоянии антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности объектов особой важности, повышенной опасности, жизнеобеспечения и образовательных учреждений проинформированы районные АТК и прокуратуры.

Также организована работа участковых уполномоченных полиции по проведению проверок состояния антитеррористической защищенности объектов федерального и регионального уровней, расположенных на территории республики. Всего проведено 4525 проверок объектов, в том числе 187 - особо опасных, 698 - жизнеобеспечения, 641 - здравоохранения, 1465 - с массовым пребыванием людей, 1519 - образования. Зброшенные строения были обследованы 1088 раз.

В ходе обследования объектов на предмет антитеррористической защищенности проводились инструктажи по предупреждению фактов терроризма. По результатам проверок внесено 44 представления об устранении выявленных недостатков.

Вопросы категорирования и состояния защищенности критически важных объектов, объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, отнесенных к категории топливно-энергетического комплекса, рассмотрены на заседании АТК Удмуртской Республики 10.06.2013г.

Совместно с территориальными ОВД, представителями администраций охраняемых объектов проведено 127 тактико-специальных тренировок и 480 учебно-тренировочных мероприятий по отработке действий нарядов полиции и обслуживающего персонала при отражении нападения на охраняемые объекты и предупреждению совершения террористических актов. Основное внимание обращалось на состояние материально - технического оснащения, наличие систем видеонаблюдения, готовность персонала к действиям при возникновении террористического акта (угрозы), состояние пропускного режима.

23.01.2013г. проведены оперативные эксперименты по закладке «муляжа взрывного устройства» на объектах транспортной инфраструктуры (Троллейбусный парк МУП «ИжГЭТ» по ул. Маяковского, 7; Трамвайное депо № 1 МУП «ИжГЭТ» по ул. Карла Маркса, 13а) и мест с массовым пребыванием людей (ЗАО «Тендер» Гипермаркет «Ижевск-3» (Магнит) по ул. Молодежная, 71; ОСП «Ижевский почтамп» УФПС УР филиал ФГУП Почта России и отделение почтовой связи 426000, по ул. Кирова, 116).

Выявленные замечания в организации охраны объектов доведены до руководителей объектов и разобраны с участниками оперативных экспериментов.

С администрациями объектов и сотрудниками осуществляющими охрану объектов проведены инструктажи по предупреждению терактов, организации пропускного режима и взаимодействию с правоохранительными органами.

В соответствии с «Планом антитеррористических учений на 2013 год», утвержденного председателем Национального антитеррористического комитета России, сотрудники МВД по Удмуртской Республике принимали участие:

1. 14.03.2013г. в командно-штабном учении «Набат-Подрыв 2013» на территории аэропорта «Ижевск» ОАО «Ижавиа».
2. 30.05.2013г. в командно-штабном учении «Метель-Захват 2013» на объекте с массовым пребыванием граждан спортивный комплекс «Чекерил».
3. С 07.06.2013г. по 09.06.2013г. в тактико-специальном учении «Универсиада - 2013».